

2017년도 행정사무감사 시정요구 및 건의사항
처리결과보고서

(해양교통위원회 소관)

《처리상황 총괄》

- 시정 및 처리요구사항 : 3건
(처리완료 2건, 처리중 1건)
- 건 의 사 항 : 8건
(반영 7건, 검토중 1건)

부산시설공단

【시정 및 처리 요구사항】

상 임 위원회	실·국 기관별	제 목	처리결과		
			완료	처리중	처리불가
해양 교통 위원회	부산 시설공단	(1) 위험시설물 집중 관리 대책	○		
		(2) 지역업체 가산점 배부	○		
		(3) 시민회관 유휴인력 적정 배치 및 조직 진단 실시 촉구		○	

【건의사항】

상 임 위원회	실·국 기관별	제 목	처리결과		
			반영	검토중	반영불가
해양 교통 위원회	부산 시설공단	(1) 주차장 공사 시 설계 단계부터 참여	○		
		(2) 생산기술연구원 해양로봇센터 시설 관리 시 적극 활용	○		
		(3) 지하도상가 계약 및 위탁 시 재평가 철저	○		
		(4) 노후화된 방음벽 관리 철저 관리	○		
		(5) 부산시민공원 보수보강 공사 철저 및 수입 증대 방안 마련	○		
		(6) 시민공원 관람 이용객 증대 방안 강구	○		
		(7) 영락공원 화장로 브라운관 가스 설치 및 주차장 확보 방안			<ul style="list-style-type: none"> ◦ 브라운가스 설치 : 반영불가 ◦ 주차장 확보방안 : 검 토 중
		(8) 회동 공영차고지와 추모공원 태양광 발전설치 차질 없이 추진	○		

【시정 및 처리 요구사항】

(1) 위험시설물 집중 관리 대책

교량, 터널, 도로 등 위험시설물(성지곡수원지댐 등)을 집중 관리할 수 있도록 하기 바람.

□ 처리결과 : 완료

○ 공단관리 위험시설물 : 총1개소

- 시설물명 : 구) 성지곡수원지댐(1909. 준공) ※ 호수기능만 유지
- 시설현황 : 74,712㎡(22,640평), 수심 22.5m, 저수량 61만톤
- 안전진단 : 종합평가 C 등급(2015년)
※ 내구성 및 기능성 확보를 위한 보수가 필요한 상태

○ 수원지댐 추진사항

- 2015. 1. ~ 2016. 12. : 수원지, 침전지, 여수로 등 부분보수·보강(14건)
- 2017. 2. ~ 2017. 6. : 재난상황 대응능력 향상을 위한 댐비상대처계획 수립

○ 시특법, 재난·건축법상 위험물저장, 처리시설 등 : 해당사항 없음.

- 1종 시설물 : 광안대교, 센텀시티지하차도 등 총 11개소(A, B등급)
- 2종 시설물 : 추모공원봉안당 외부옹벽, 자갈치시장 등 총 7개소(A, B등급)
- 3종 시설물 : 영락공원 장제동, 화장동 등 총 6개소(B 등급)

□ 금후 조치계획·전망

○ 2018. 2. ~ 2018. 7. : 정밀안전진단 용역실시

○ 2018. 8. ~ 2019. 10. : 정밀안전진단 결과에 따른 내진보강

- 내진성능 보강 후 집행잔액 활용 지진관련 지진가속도 계측기 설치

(2) 지역업체 가산점 부여

부산지역 경제 활성화를 위해 지역 업체에 가산점을 많이 부여하여 낙찰률을 높일 수 있도록 하는 방안을 강구하기 바람.

□ 처리결과 : 완료

- 일반용역 수행 시 추정가격 5억원 이상인 경우 관련법에 따라 전국 입찰
- 일반용역 적격심사 세부기준 부재로 市 청사용역 기준 준용
(지역업체 참여 배점도 4점)

□ 그간 추진사항

- 지역업체 참여도 향상을 위한 이행실적 완화('17. 2. 17. 변경)
 - 변경내용 : 최근 3년 이내 이행실적 → 최근 5년 이내 이행실적
- 청소·경비용역 계약기간 조정 : 2년 → 1년 (추정가격 인하)
- 일반용역 지역업체 참여도 배점 상향 의견 제출 : 공단 → 시
 - 일반용역 지역참여도 항목 배점 조정 결정(4점 → 5점)
 - ※ 일반용역 적격심사 세부기준 제정(적용일 : '18. 1. 15. 공고분부터)

□ 청소·경비·순찰 용역 계약 체결 현황

(단위 : 건)

구분	청소	경비	순찰	계
'15년	18	9	2	29
'16년	19	9	3	31
'17년	26	12	3	41

지역업체
비중
⇒

지역	지역 외	계
23(79%)	6(21%)	29
25(81%)	6(19%)	31
41(100%)	-(-%)	41

- 지역 참여도 배점 및 추정가격 조정으로 지역 업체 낙찰률 향상 전망

(3) 시민회관 유휴인력 적정 배치 및 조직 진단 실시 촉구

시민회관이 이관되면서 유휴인력 30여명에 대하여 전문성을 고려한 적정한 배치가 되도록 하여야겠으며, 전문 인력과 예산 절감을 위해 조직 진단도 함께 실시

□ 처리결과 : 처리중

- 시민회관의 (재)부산문화회관 이관 인력 : 없음.
 - 이관직원의 임금격차에 대한 해소방안(임금에 맞춘 직급상향 등) 등을 마련해 줄 것을 요구하였으나 미반영됨 → 희망직원 없음
- 재배치 현황 : 35명(일반직 22명, 정원외 13명) ※ 붙임 : 배치현황 참조
 - 조직개편과 당시 결원(37명) 및 육아휴직 등(20명)으로 인력충원이 필요한 상황으로, 직원 본인의 희망부서 및 기술자격 등을 감안하여 시민회관 잔류인력을 재배치하여 운영인력을 보강하였음.

□ 금후 조치계획·전망

- 인사요인 발생 시 전문기술 등을 감안 보직부여 : 지속
- 공단 인력 조직(정원·직렬 등) 진단 실시 : 2018. 상반기

【건의사항】

(1) 주차장 건설시 설계 단계부터 참여

공영주차장 공사 설계 시 초기 단계부터 공단에서 적극 참여하여 주차장 운영 시 착오 없도록 하기 바람.

□ 처리결과 : 반영

○ 추진배경

- 화명역 공영주차장 카드결제시스템 공사 문제로 인한 언론보도
- 주차장 설계하는 단계부터 참여하면 운영 시 충분히 사전 예방 가능

○ 추진사항

- 화명역 공영주차장 준공 전 기초패스 재설치에 따른 주차부스 이동 및 카드시스템 장비 이설 완료(2017. 10. 23.부)
- 부산기계공고 공영주차장 준공 전 합동점검 실시 : 2017. 10. 27.(금) 14:00
 - 점검대상 : 주차장 시설물(토목·건축, 전기, 소방, 통신설비 등)
 - 관련기관 : 市교통관리과, 부산기계공고, 부산시설공단, 해운대구 (교통행정과, 도시디자인과, 재무과, 건축과)
 - 시설물 합동점검 처리결과 제출 : 해운대구 ⇒ 부산시설공단(2017. 11. 16.부)

□ 금후 조치계획·전망

- 신규 공영주차장 인수 시 공사 주관기관에 사전의견 적극검토 및 반영 협조 요청

※ 공단에서 주차장 건립 시 민간 및 국유지 등 행정 절차(직접 보상, 점용 허가) 업무효율성 저하 등 보상업무 추진, 종합행정 처리상 자치구 협조 등 불가한 실정임.

참고사항

- 광안해수월드옆 공영주차장 증축공사 : 수영구청(교통행정과)
 - 대형버스 차량 진출입로 확보 및 각종 시설물 설치 운영에 따른 문제점 사전 협조 요청
- 부산남항 항만부지 공영주차장 건립공사 : 市 교통관리과, 수산유통가공과
 - 주차장 건립에 따른 시설물 설치 등 문제점 개선 협조 요청

(2) 생산기술연구원 해양로봇센터 시설 관리 시 적극 활용

공단에서는 다양한 기술을 이용하여 시설물 관리를 하고 있지만 수중로봇사업 등 새로운 기술을 도입하는 적극적인 자세가 필요함.

□ 처리결과 : 반영

- 2017년 시장창출형 로봇보급사업 실증연구 참여
 - 사업기간 : 2017. 4월 ~ 2018. 3월 (1년간)
 - 사업비 : 8.81억원 (국비 5.26, 시비 0.6, 민간 2.95)
 - 연구기관 : 한국생산기술연구원 외 1개사(주관), 부산시설공단 외 4개사(참여)
 - 연구내용 : 수중점검을 위한 로봇의 현장 실증 및 성능개선
- ROV 실증사업 관련 기술 협력 협약체결
 - 일자 : 2017. 6. 23.(금) 11:00
 - 장소 : 한국생산기술연구원 해양로봇센터(부산시 기장군)
 - 협약대상 : 부산시설공단, 한국생산기술연구원 동남지역본부, 로보스텍
 - 주요내용 : 수중조사·검사를 위한 ROV의 기술 연구 및 실증 지원 등
- 추진경과
 - 2017. 7.~10. : 광안대교 수중시설물 모형 제작 및 ROV 성능개선
 - 2017. 11. : 1차 ROV 실내(수조 내) 조정교육 및 보완사항 제시
 - 2017. 12. ~ 2018. 1. : 공단 요청사항 기능 개선 및 실외 운영 준비

□ 금후 조치계획·전망

- 2018. 1. : 2차 실내(수조 내) 운용 검증 및 피드백
- 2018. 2. : 광안대교 현장 수중 시험 실시
- 2018. 3. : 사업 완료 및 광안대교 현장 적용

(3) 지하도상가 계약 및 위탁 시 재평가 철저

롯데월드지하도상가 계약 시 감정평가 분석을 철저히 하여 추진하고, 공단에서 각종 사업 위탁 시에도 실적 등을 포함하여 재평가 할 수 있도록 바람.

□ 처리결과 : 반영

【롯데월드지하도상가 감정평가】

- 롯데월드지하도상가(이하 중앙몰)의 경우 감정평가를 철저히 하기 위해 2개의 대형 감정평가법인에 의뢰하여 임대료 산정 및 계약 추진하였음.
 - 2017. 9. 8. : 한국감정평가협회에 기관 추천의뢰
 - 2017. 9. 14. : 협회로부터 기관 추천 회신
 - ☞ 미래세한감정평가법인, 가온감정평가법인
 - 2017. 9. 18. ~ 2017. 10. 12. : 감정평가 실시
 - ☞ 2개 평가기관 산술평균 금액으로 임대료 산정

중앙몰 계약체결 사항

- 총 29개소로 소규모 상인이 운영하는 25개소는 수의계약을 대기업이 운영하는 4개소는 공개입찰 방침에 따라 계약을 추진하여,
- 수의계약 대상 25개소는 모두 계약 완료하였으며, 공개입찰 대상 4개 점포 중 부산은행을 제외한 3개소는 공개입찰을 추진하여 2개소는 계약 완료하여 영업 중임.
- 미계약 점포는 2개소로 구)롯데리아 점포 1개소는 입찰 후 낙찰자가 계약을 포기하였고, 현)부산은행 점포는 금융 온라인 망, 금고 이전 등 소요시간 고려하여 수의계약 체결함. (부산은행 수의계약 기간 : 2017. 12. 17. ~ 2018. 1. 17.)

【공단 사업 위·수탁 관련】

- 시설공단은 지방공기업법 및 부산시설공단설치조례에 명기된 사업을 부산시와 위·수탁계약을 체결, 대행사업 체제로 관리운영하고 있으며, 공유재산 및 물품관리법에 의거 공단사업은 사업별 위·수탁계약에 의거 일정 기간 관리운영 후 부산시의 심의를 거쳐 재수탁 됨.

(4) 노후화된 방음벽 관리 철저 관리

25년 이상된 방음벽에 대한 정기 점검 시 관리 규정을 철저히 숙지하여 점검하고, 위급한 시설물은 강력하게 요구해서 교체하기 바람.

□ 처리결과 : 반영

- 도시고속도로 방음시설 현황 : 43개소 35,268m 중 25년이상 17개소 27,349m

구분	계	25년이상	25년미만
계	43개소 35,268m	17개소 27,349m	26개소 7,919m
변영로	33개소 11,653m	14개소 5,484m	19개소 6,169m
동서로	10개소 23,615m	3개소 21,865m	7개소 1,750m

- 방음벽 점검관련 규정

- 지침 : 「방음시설의 성능 및 설치기준」 제18조(사후관리) ⇒ 환경부고시
- 매뉴얼 : 도시고속도로 방음벽 유지관리 매뉴얼 ⇒ 자체 매뉴얼

- 방음벽 안전점검

- 일상점검 : 매일 6회 이상(주간 4, 야간 2) 육안점검 ⇒ 직원 순찰 등 전직원
- 정기점검 : 반기별 1회(해빙기 등 계절별 점검 병행)
- 긴급점검 : 재난발생시 등 필요시

※ 부산시 건설안전시험사업소에서 교량점검 시 부속시설인 방음벽에 대해서도 점검중 ⇒ 정밀점검(1회/2년) 등

- 방음벽 도장 및 보수공사 실적 ⇒ 2017년도(점검결과에 따른 보수)

- 도급공사 : 54,335천원(변영로 13,660천원, 동서로 40,675천원)
- 자체정비 : 동서로 방음벽 고정클립 탈락여부 확인 및 재설치 등 보수

※ 2017년도 방음벽 안전점검결과 즉시 교체 등 재설치가 필요한 방음벽 없음.

□ 금후 조치계획

- 도시고속도로(변영로·동서로) 방음벽 지속적·정기적 안전점검 실시
- 안전점검 결과에 따라 부산시 보수·보강 예산 요청 등 적극적 유지관리 추진

(5) 시민공원 관람 이용객 증대 방안 강구

대규모 행사 및 단체행사를 늘려 많은 이용객이 관람할 수 있도록 다양한 방안을 마련하기 바람.

□ 처리결과 : 반영

- 이용객 현황 : 연간 7,998천명(전년대비 1,028천명 증가)

구 분	2014년	2015년	2016년	2017년	비고
전 체	8,587	7,939	6,973	7,998	'14. 5. 1. 개장
월평균	1,073	662	581	666	

- 이용객 증가사유

- 공원 개방시간 연장 : 05:00~23:00 → 05:00~24:00
- 잔디광장 개방 확대 : 5일(수~일) 개방, 2일(월~화) 통제 → 6일(화~일) 개방, 1일(월) 통제
- 공원문화행사 프로그램 운영 확대 : 증 1,090건(1,671건 → 2,761건)
- 대관시설 이용률 증가 : 증 119건(382건 → 501건, 31.1% 증가)
- 편의시설 설치 : 에어바운스 및 물놀이마당 차양시설 등

□ 금후 조치계획 · 전망

- 향후 공원 홍보강화, 맞춤형 프로그램 운영 및 행사 확대유치 등을 통해 이용객을 증대시킬 예정임

(6) 시민공원 보수보강 공사 철저 및 수입증대 방안 마련

공원 개장이후 많은 하자보수 공사를 실시함. 보수보강 공사시 사전 검토를 실시하고 공원수입을 증대 시킬 수 있는 방안을 마련하기 바람.

□ 처리결과 : 반영

【하자보수 및 보수·보강공사】

○ 하자보수 실적 : 총 1,372건

구분	계	토목·건축	조경·수경	전기	기계	U·Park·통신
계	1,372건	511건	575건	100건	91건	95건
'14년 상반기	936	350	399	57	76	54
'14년 하반기	299	73	145	43	7	31
'15년 상반기	48	30	9	-	2	7
'15년 하반기	41	16	22	-	-	3
2016년	42	36	-	-	6	-
2017년	6	6	-	-	-	-

○ 보수·보강 현황 : 배수시설 정비 등 14건

- 시설물 보수·보강 공사는 시설물 하자가 아닌, 공원 조성사업 시 설계 미반영 부분 또는 시설개선을 목적으로 추진한 사업임

【수입금 증대방안】

○ 수입금 현황('17년) : 1,099백만원(전년대비 261,795천원 증가)

○ 추진실적

- 공원직영 편의점 민간위탁 실시 ▷ 증 35백만원
- 잉어자판기 운영을 통한 신규수입원 발굴 ▷ 증 11백만원
- 공원주차장 내 렌트카 차고지 유치(BNK캐피탈) ▷ 증 2백만원
- 이용객 증대시책 추진(전년대비 1,025천명 증가) ▷ 증 198백만원(주차수입)
- 대관시설 운영활성화를 통한 대관율 증가(31.1%) ▷ 증 41백만원

□ 금후 조치계획 · 전망

- 향후 보수·보강 공사는 전문가의 자문 등을 거쳐 사전검토 후 추진 하고 유료 기획전시 및 체험프로그램 실비징수 등을 통해 지속적인 수입금 증대 도모

(7) -1 영락공원 화장로 브라운가스 설치 검토

영락공원 화장로에 시간 단축을 위한 새로운 방안인 브라운가스 시범 설치를 검토하여 활용도를 높일 수 있는 방안 필요함.

□ 처리결과 : 반영불가

- 순간적 고온·고열을 생성할 수 있어 철판 절단, 자동차 엔진세척 등 일부 특정분야에 제한적으로 사용되고 있는 브라운 가스는 물(H₂O)의 전기분해로 수소와 산소가 2:1로 생성되는 친환경 혼합가스이지만, 에너지 전환 효율이 전기사용량의 50~80% 정도로 논란이 되어 왔음.
- 브라운가스 적용을 위하여 가스발생·저장장치, 폭발 안전장치 등 추가 설비 설치(필요시 건물증축) 등 초기투자비, 관리·운영비용과 화장 시 좁고 긴 화염형상의 고열량 공급으로 급격한 시신 훼손우려가 있고,
- 현재, 화장로 연소시간과 가스사용량이 각각 1시간이내, 30Nm³ 이하로 기존 보다 30%정도 단축 및 절감되고 있어 경제성이나 관리측면에서 볼 때 브라운가스 적용으로 추가 절감은 어려울 것으로 파악되어
- 전 화장로가 가동되고 있는 상황에서 기존 화장로 시스템과의 호환성과 화장로 최적의 연소조건인 850℃ 전후의 균일한 온도유지 등의 성능 확인이 되지 않아 반영이 불가함.

□ 금후 조치계획·전망

- 브라운 가스를 화장로에 적용하기 위하여 경제성, 효율성 등의 검증이 필요하며, 15기의 화장로 모두 고효율 화장로로 교체되고 나면 보다 효율적으로 운영될 수 있을 것으로 생각됨.

(7)-2 영락공원 주차장 확보방안 모색

영락공원 주차장이 매우 협소한데, 주차장 면수를 더 확보하여 이용객들에게 주차의 불편함이 없도록 하기 바람

□ 처리결과 : 검토중

- 영락공원 주차장은 2,020제곱미터의 면적에 대형 29대, 소형 108대, 총 137대가 주차 가능하여 법정 주차대수인 80대는 충족하나,
- 화장이 집중되는 9시에서 13시 사이와 빈소 조문객이 많은 시간대인 19시에서 21시 사이에 주차 공간이 부족함.

□ 금후 조치계획·전망

- 2018년도 市 추경에 주차장 증설을 위한 타당성 용역비 일천만원이 확보되는 대로 영락공원 서편 주차장과 구릉지 공간을 대상으로 최대 증설 가능면적, 공사비, 관련법령 검토 등의 용역을 실시할 예정임.

(8) 회동 공영차고지와 추모공원 태양광 발전설치 차질없이 추진
 신재생에너지 보급률 향상에 기여하기 위해 실시하는 “태양광
 발전설비 설치 사업”을 차질 없이 추진하여 경영개선에 기여하고
 공단 이미지도 제고할 수 있도록 하기 바람.

□ 처리결과 : 반영

- 설치내용 : 총 2개소, 401.94[kW], 4,895㎡, 총 임대수익 9,530천원
 - 부산 추모공원 : 302.94[kW], 3,870㎡, 임대수익 7,550천원
 - 회동동 화물차 공영차고지 : 91[kW], 1,025㎡, 임대수익 1,980천원
- 사업시행 방법·형태
 - 시행방법 : 사업자 제안방식(약 8억원 정도)
 - 사업형태 : 설비 설치장소 임대(연간수익 9,530천원)
 - 임대기간 : 설치 후 10년간 사용 후 기부채납(1회 10년 이내 연장가능)
- 부실시공·운영대책
 - 최근 잇따른 지진 등에 따른 철저한 설계검토 완료 및 시공감독
 - 협약서 부실운영에 대비하여 대책명기
 - ※ 폐업대비 그룹 지주회사 보증, 사업자 폐업시 양도·양수금지
 발전 경영수익 관련 공단제출, 에너지공단 인증제품 사용 등

□ 금후 조치계획·전망

- 2018. 1. : 태양광설치 협약서 작성 및 체결
- 2018. 2. : 태양광 발전설비 공사 착공(임대개시)
- 2018. 3. : 태양광 발전설비 공사 준공
- 2018. 4. : 태양광 발전사업 개시